

Дополнительный отчет о ситуации в стране: законы Российской Федерации в области интернета и участие в прениях в ООН

Политические инициативы за период с ноября 2020 года

Вени Марковски (Veni Markovski)
Алексей Трехухалин (Alexey Treukhalin)
29 апреля 2021 года
Обновлено: 7 мая 2021 года
GE-007



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Заявления и инициативы России по вопросам международной политики в области кибербезопасности и интернета	3
Заявления и инициативы России по вопросам внутренней политики в области интернета	10
Заключение	13

Введение¹

Предыдущая публикация, подготовленная специалистами отдела по взаимодействию с правительствами, была посвящена заявлениям по вопросам политики в области интернета, сделанными Российской Федерацией по конец октября 2020 года.² С тех пор ряд российских представителей власти сделали заявления и предприняли действия, связанные с миссией ICANN. В настоящем документе отражены события в период с 24 октября 2020 года по 21 апреля 2021 года. В первой части рассматриваются российские заявления по вопросам международной политики в области кибербезопасности и интернета, а во второй – по вопросам внутренней политики и инициатив в области интернета. Как обычно, мы фиксируем только те заявления, которые были сделаны за этот период и касаются миссии ICANN; никакие другие заявления мы не рассматриваем.

Заявления и инициативы России по вопросам международной политики в области кибербезопасности и интернета

24 октября 2020 года заместитель председателя Совета Безопасности Российской Федерации Дмитрий Медведев заявил, что «структуры ООН могут выступить площадкой для принятия универсального международного договора, базирующегося на общепризнанных принципах и нормах международного права и отвечающего общим интересам в информационной сфере».³

10 ноября 2020 года на парламентском круглом столе, прошедшем в рамках Форума по управлению интернетом (IGF), Александр Хинштейн, председатель Государственной Думы Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи, сообщил, что Российская Федерация выдвинула «резолюцию Генеральной Ассамблеи о противодействии использованию информационных технологий в преступных целях».⁴ Он упомянул, что текст конвенции о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности официально распространен в ООН⁵ и рекомендовал участникам «обсудить» этот «проект», который может стать катализатором в «выработке единых мер по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий».⁶

¹ Настоящий документ был уточнен для корректировки неточностей и внесения новой информации.

² «Отчет о ситуации в стране: законы Российской Федерации в области интернета и участие в прениях в ООН», публикации отдела по взаимодействию с правительствами, ICANN, 19 января 2021 г., <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-006-19jan21-en.pdf>

³ Дмитрий Медведев, «75 лет ООН: старые проблемы, новые вызовы и глобальные решения», RT, 24 октября 2020 г., <https://russian.rt.com/world/article/795600-dmitrii-medvedev-oon-75-let>

⁴ Александр Хинштейн, председатель Государственной Думы Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи, IGF 2020, презентация на парламентском круглом столе, 10 ноября 2020 г., https://www.youtube.com/watch?v=U_OAGJ4Hva4 (53:24)

⁵ В. Небензя, «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 11 октября 2017 года на имя Генерального секретаря» A/C.3/72/12. 16 октября 2017 г., <https://undocs.org/A/C.3/72/12>

⁶ Александр Хинштейн, председатель Государственной Думы Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи, IGF 2020, презентация на парламентском круглом столе, 10 ноября 2020 г., https://www.youtube.com/watch?v=U_OAGJ4Hva4 (53:24)

17 ноября 2020 года заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры) Максим Паршин заявил за заключительной сессии IGF: «Время приносит новые вызовы. Прежде всего, это вопросы, связанные с безопасностью в интернете, защитой персональных данных, распространение фейков, заведомо ложной информации в интернете. И здесь справедливо встает вопрос: способна ли существующая система управления интернетом справиться с этими угрозами, дать достойный ответ на эти глобальные вызовы? Мы убеждены, что она должна основываться на принципах взаимного доверия и гарантировать безопасность при соблюдении фундаментальных свобод человека, при равных правах государств на управление критическими ресурсами интернета. В этой связи мы считаем важным разработать глобальный пакт, глобальный документ, который, в том числе, будет содержать четкое распределение ролей и ответственности государств, общества и технологических компаний; единые подходы к обеспечению безопасности, прав и свобод и защиту персональных данных; меры по борьбе с распространением дезинформации, идущем, главным образом через социальные сети и мессенджеры. Предлагаем в рамках Организации Объединенных Наций определить структуру, призванную разработать и внедрить правовые нормы и стандарты в области управления интернетом. Такой площадкой может стать Международный союз электросвязи (МСЭ). Важно отметить, что с момента основания Форум ООН по управлению интернетом ограничен ролью дискуссионной площадки и не принимает решения. Поэтому, мы предлагаем сконцентрироваться на выработке механизмов к трансформации механизмов работы таким образом, чтобы решения имели не только декларативный характер. Считаем, что результативность форума при этом существенно повысится. В заключение, хотел бы отметить, что Россия получила официальное подтверждение ООН и в 2025 году выступит принимающей стороной юбилейного, 20-го Форума ООН по управлению интернетом. Это большая честь для нас, и мы намерены обеспечить самое широкое участие всех заинтересованных сторон в работе Форума».⁷

22 ноября 2020 года в Минске, выступая на совместной встрече коллегий министерств иностранных дел Российской Федерации и Беларуси, министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров заявил: «Традиционно в повестке дня стоят вопросы международной информационной безопасности.⁸ Последние события в мире демонстрируют востребованность сотрудничества по этой проблематике, причем не «келейного», а с участием всех без исключения стран. Очевидно, что без универсальных договоренностей мир рискует погрузиться в «киберхаос», последствия которого могут оказаться катастрофическими. Именно в состоянии «кибервойны» при поддержке извне расцветает противоправная подрывная активность, происходит использование информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Необходимо продолжать совместно отстаивать наши подходы в данной сфере на многосторонних площадках, в региональных механизмах и двустороннем формате. Отмечаем слаженное взаимодействие делегаций России и Республики Беларусь при запуске Рабочей группы ООН открытого состава по международной информационной безопасности, специального комитета экспертов ООН по разработке конвенции по борьбе с киберпреступностью, работаем и над текстом Совместного заявления глав государств СНГ по этой тематике».⁹

⁷ Максим Паршин, заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры). IGF 2020, встречи представителей высокого уровня: заключительная сессия ООН, 17 ноября 2020 г., <https://youtu.be/3GxCREczsko?t=1292> (21:32).

⁸ Российская Федерация обычно использует термин «информационная безопасность» в своих документах; другие используют термин «кибербезопасность».

⁹ Вступительное слово Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на совместном заседании коллегий министерств иностранных дел Российской Федерации и

18 декабря 2020 года страны Содружества независимых государств (СНГ) подписали заявление о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. В нем они подчеркнули необходимость принять под эгидой ООН конвенцию о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и признали важность «развития взаимодействия по вопросам использования и управления национальными сегментами сети «Интернет», а также отметили «необходимость повышения в этом контексте роли Международного союза электросвязи».¹⁰

12 января 2021 года МСЭ опубликовал предложение Российской Федерации для Рабочей группы Совета МСЭ по защите ребенка в онлайн-среде (РГС-COP). В предложении РГС-COP предлагается организовать обсуждение вопросов, связанных с применением протоколов интернет-шифрования, таких как зашифрованное поле SNI (ESNI), DNS по HTTPS (DoH) и DNS по TLS (DoT), позволяющих маскировать имя (идентификатор) интернет-ресурса.¹¹

14 января 2021 года МСЭ опубликовал два предложения Российской Федерации для предстоящей встречи Рабочей группы Совета МСЭ по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета (РГС-Интернет).¹² Они во многом аналогичны друг другу и содержат предложение Российской Федерации относительно того, что РГС-Интернет следует провести открытые консультации со всеми заинтересованными сторонами следующим образом: «Текущий статус глобальной системы управления для управления и развития интернет-ресурса, включая доменные имена в интернете и адреса, а также критическую интернет-инфраструктуру и возможные пути преодоления сложностей, связанных с зависимостью от решений одной национальной администрации для дальнейшего выстраивания независимой, демократической и равноудаленной всех стран системы управления интернетом». В ответ на обращения сообщества ICANN специалисты отдела по взаимодействию с правительствами (GE) разослали комментарии по всем трем предложениям на лист рассылки Группы по взаимодействию по вопросам управления интернета (EGIG).¹³

15 января 2021 года в своем официальном выступлении на Генеральной Ассамблее ООН Мария Заблоцкая упомянула работу Межправительственной группы экспертов

Республики Беларусь, Минск, 26 ноября 2020 года. Сайт Министерства иностранных дел, 26 ноября 2020 года,
https://www.mid.ru/ru/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/r17Fzr0mbE6x/content/id/4460580?p_p_id=101_INSTANCE_r17Fzr0mbE6x&_101_INSTANCE_r17Fzr0mbE6x_languageId=ru_RU

¹⁰ «Главы государств – участников СНГ приняли Совместное заявление о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности». Интернет-портал СНГ, Новости СНГ, 18 декабря 2020 г., <https://e-cis.info/news/564/89858/>

¹¹ Предложение Российской Федерации - Сложности, возникающие в связи с использованием протоколов шифрования в интернете, позволяющих маскировать имя (идентификатор) интернет-ресурса, РГС-COP, сайт МСЭ, 12 января 2021 г., <https://www.itu.int/md/S21-CLCWGCOP17-C-0004/en>

¹² Предложение Российской Федерации – Предложение относительно открытых консультаций группы РГС-Интернет <https://www.itu.int/md/S21-RCLINTPOL15-C-0005/en>, Предложение Российской Федерации – Роль МСЭ и стран-членов МСЭ в обеспечении доверия и безопасности в интернете на международном уровне, сайт МСЭ, 14 января 2021 г., <https://www.itu.int/md/S21-RCLINTPOL15-C-0006/en>

¹³ Лист рассылки ICANN CCWG-IG, архивы от января 2021 года: <https://mm.icann.org/pipermail/ccwg-internet-governance/2021-January/003899.html>

открытого состава¹⁴: «Уровень угрозы со стороны киберпреступников во время пандемии возрос в несколько раз и с наглядностью продемонстрировал актуальность этой задачи в глобальных масштабах. Исходя из этого, Россия придает особое значение скорейшему запуску полноценной деятельности Специального комитета для разработки конвенции, который был учрежден резолюцией Генассамблеи 74/247».¹⁵

На пресс конференции 18 января 2021 года министр Лавров подчеркнул необходимость принятия «многосторонних решений» и выразил «надежду на то, что те, кто годами, десятилетиями тормозит дискуссии о демократизации управления Интернетом, и те, кто пытаются «вставлять палки в колеса» российской инициативе, уже воплощенной в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о согласовании правил ответственного поведения в киберпространстве и одновременно в проекте Конвенции о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности, надеюсь, посмотрят на эти процессы другими глазами. Особенно на тему демократизации управления Интернетом». «Обсуждаем ее уже много лет», сказал он, «в специализированном учреждении ООН – Международном союзе электросвязи. Практически все готовы искать общеприемлемые формы. Американцы категорически против».¹⁶

26 января 2021 года Российская Федерация и Исламская Республика Иран подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности.¹⁷ Посол Андрей Крутских¹⁸ так прокомментировал этот документ: «Соглашение между Россией и Ираном по информационной безопасности подразумевает координацию действий, обмен технологиями и обучение специалистов».¹⁹ Документ содержит новые и расширенные

¹⁴ Полное название «Межправительственная группа экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности в качестве важной платформы для обмена информацией о национальном законодательстве, оптимальных видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих и выработки новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности» согласно резолюции ГА ООН A/res/74/247. <https://undocs.org/en/A/RES/74/247>

¹⁵ Выступление представителя Российской Федерации М.В.Заболоцкой на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН по пункту повестки дня «Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях», Сайт постоянного представительства Российской Федерации при ООН, 15 января 2021 г., <https://russiaun.ru/ru/news/icts15012021>

¹⁶ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2020 году, сайт Министерства иностранных дел (МИД), 18 января 2021 г., https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4527635?p_p_id=101_INSTANCE_cKNonkJE02Bw&_1_INSTANCE_cKNonkJE02Bw_languageld=ru_RU

¹⁷ О переговорах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова с Министром иностранных дел Исламской Республики Иран М.Д.Зарифом. Сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации, 26 января 2021 г., https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4544717

¹⁸ Андрей Крутских – посол и директор Департамента международной информационной безопасности Министерства иностранных дел Российской Федерации, https://www.mid.ru/activity/shots/new_appointments/-/asset_publisher/2TDCzbl45VHK/content/id/4012794?p_p_id=101_INSTANCE_2TDCzbl45VHK&_1_INSTANCE_2TDCzbl45VHK_languageld=ru_RU

¹⁹ МИД раскрыл детали соглашения Ирана и России об информационной безопасности. «Известия», 26 января 2021 г., <https://iz.ru/1116475/2021-01-26/mid-raskryl-detali-soglasheniia-irana-i-rossii-ob-informatcionnoi-bezopasnosti>

определения терминов «информационная инфраструктура» и «критическая информационная инфраструктура».^{20 21}

26 января 2021 года посол Крутских сообщил прессе, что «сфера киберсотрудничества [...] - одна из приоритетных не только для нас, но если отбросить всю американскую идеологию, то и для Вашингтона. Определенные симптомы того, что США будут заинтересованы в скорейшем налаживании серьезного разговора с нами, начинают поступать».²²

1 февраля 2021 года заместитель председателя Совета безопасности Российской Федерации Дмитрий Медведев заявил в интервью: «Интернет, как известно, появился в определенное время в Соединенных Штатах Америки и, безусловно, ключевые права на управление в Соединенных Штатах Америки».²³

5 февраля 2021 года заместитель министра иностранных дел России Олег Сыромолотов заявил в интервью, что Москва выступает за «интернационализацию» управления интернетом и что «нынешняя модель управления интернетом, в которой нивелирована роль государств, являющихся гарантами прав и свобод своих граждан и играющих основную роль в вопросах экономики, безопасности и стабильности критической информационной инфраструктуры интернета, давно показала свою неэффективность и не обеспечивает гарантий безопасности пользователей Всемирной сети, а потому требует кардинального реформирования».²⁴

На конференции «Инфофорум» 12 февраля 2021 года Эрнест Чернухин, специальный координатор МИД России по вопросам политического использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и начальник отдела Департамента международной информационной безопасности Министерства иностранных дел Российской Федерации, заявил: «Российской Федерации последовательно выступает за интернационализацию управления сетью Интернет, а также повышение роли государства в данном процессе, именно роли государства».²⁵ Он подчеркнул, что в ООН Россия настаивает на «сохранении права государства регулировать национальный сегмент интернета, что очень важно» и на разработке «на межгосударственном уровне глобальной политики в области управления».²⁶

²⁰ «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области обеспечения информационной безопасности». Министерство иностранных дел, январь 2021 г.,

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/59914

²¹ Предыдущая версия этого предложения была уточнена: «Документ содержит новые и расширенные определения терминов «критическая инфраструктура» и «объекты критической информационной инфраструктуры».

²² «МИД рассказал об интересе США к сотрудничеству в киберсфере». РИА Новости, 26 января 2021 г., <https://ria.ru/20210126/kibersfera-1594646999.html>

²³ Медведев призвал администрацию и пользователей соцсетей быть взаимно вежливыми. Интервью ТАСС, 31 января 2021 г. <https://www.youtube.com/watch?v=SPPf4d2FN4U> (начало 7:15)

²⁴ «Замглавы МИД РФ Сыромолотов: интернет стал большой платформой политических манипуляций». ТАСС, 5 февраля 2021 г., <https://tass.ru/interviews/10631379>

²⁵ Эрнест Чернухин, выступление на 23-м Инфофоруме, Национальном форуме информационной безопасности, Тематическая сессия 1. Цифровая безопасность: новые вызовы YouTube-канал Инфофорума, стрим 12 февраля 2021 г., https://youtu.be/naN4_OglSFs?t=5015 (начало 1:23:35)

²⁶ Эрнест Чернухин, выступление на Инфофоруме (1:24:18)

24 февраля 2021 года Президент Владимир Путин заявил: «Вместе с партнерами из других стран надо развивать и систему обеспечения международной информационной безопасности».²⁷

8 марта 2021 года министр внутренних дел Владимир Колокольцев в докладе заявил, что Россия выступает в поддержку «центральной координирующей роли ООН» в усилиях по борьбе «с глобальными криминальными вызовами». Он также добавил, что «Россия, как и многие другие страны, видит решение в разработке под эгидой ООН универсальной конвенции о противодействии информационной преступности. В документе следует учитывать принципы суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств».²⁸

12 марта 2021 года Посол Крутских заявил, что отчет по итогам заседания рабочей группы ООН открытого состава по вопросам достижений в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте информационной безопасности, созданной в 2018 году [Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций] по инициативе России, «представляет триумфальный успех дипломатии в сложной международной обстановке».^{29 30}

15 марта 2021 года МИД России опубликовал заявление об окончательном отчете Рабочей группы ООН открытого состава. В заявлении сказано, что в отчете «закреплены базовые подходы, продвигаемые Россией и ее партнерами в области МИБ».³¹

На встрече Совета Безопасности 26 марта 2021 года Президент Путин заявил: «Считаем необходимым заключить универсальные международно-правовые договоренности, направленные на предупреждение конфликтов и выстраивание взаимовыгодного партнерства в мировом информационном пространстве».³² Он также добавил, что «Важно сообща разработать и согласовать универсальные и справедливые для всех правила ответственного поведения государств в информационном пространстве с четкими и внятыми критериями допустимых и недопустимых действий и придать им юридически обязательный характер» и осветил действия, предпринимаемые Россией в ООН в этом направлении.³³ Секретарь Совета Безопасности Николай Патрушев объявил о публикации новой версии «Основ

²⁷ Заседание коллегии ФСБ России, Москва. Сайт Кремля, 24 февраля 2021 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/65068>

²⁸ Владимир Колокольцев, выступление на XIV Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, сайт Министерства внутренних дел, 8 марта 2021 г.: <https://mvd.rf/news/item/23344408>

²⁹ «В РФ заявили, что рабочая группа ООН по информационной проблематике начнет работу в июне». ТАСС, 13 марта 2021 г., <https://tass.ru/politika/10895625>

³⁰ Предложение уточнено, чтобы правильно процитировать оригинал.

³¹ Пресс-релиз, «Об итогах деятельности Рабочей группы ООН открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», сайт Министерства иностранных дел (МИД), 15 марта 2021 г., https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4632970

³² Заседание Совета Безопасности, Московская область, Ново-Огарево, сайт Кремля, 26 марта 2021 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/65231>

³³ Заседание Совета Безопасности, Московская область, Ново-Огарево, сайт Кремля, 26 марта 2021 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/65231>

государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» в 2021 году.^{34 35}

1 апреля 2021 года министр Лавров заявил в интервью: «Соединенные Штаты категорически отказываются обсуждать демократизацию управления Интернетом и какие-то общие правила, которые будут регулировать социальные сети».³⁶

6 апреля 2021 года первый заместитель руководителя администрации президента России Сергей Кириенко заявил на молодежном форуме по управлению Интернетом: «Мы переходим на уровень, когда нормы и правила для глобальных компаний, пользователей, государств в развитии интернет-пространства будут все более международными. Мировое сообщество неизбежно должно будет собираться и договариваться о том, каковы должны быть эти правила».³⁷

7 апреля 2021 года Минцифры выдвинуло кандидата на пост Генерального секретаря Международного союза электросвязи (МСЭ)³⁸ Рашида Исмаилова.³⁹ Об этом также объявил министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Максуд Шадаев на церемонии открытия Российского форума по управлению интернетом (RIGF).⁴⁰ На первой сессии RIGF заместитель министра Максим Паршин подчеркнул сказанное им на IGF, заявив: «Мы считаем важным в рамках ООН определить структуру, которая будет призвана разрабатывать и внедрять правовые нормы и стандарты в области управления Интернетом. Нам видится, что такой площадкой мог бы стать Международный союз электросвязи».⁴¹

12 апреля 2021 года Президент Путин ввел в действие новые Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности.⁴² В пункте 11а документ записано, что Российской Федерации следует работать над «...создание[м] условий для принятия государствами-членами Организации Объединенных Наций (ООН) Конвенции об обеспечении международной информационной безопасности». В пункте 11и

³⁴ Россия, «Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности в период до 2020 года», сайт Совета Безопасности Российской Федерации, 24 июля 2013 г., <http://www.scrf.gov.ru/security/information/document114/> и «Заявление Секретаря Совета Безопасности Николая Патрушева для средств массовой информации по итогам заседания Совета Безопасности», 26 марта 2021 г., <http://kremlin.ru/supplement/5628>

³⁵ Предложение уточнено, чтобы откорректировать предыдущую версию, в которой заявление было приписано Президенту Путину.

³⁶ Интервью Сергея Лаврова программе «Большая игра». Журнал «Международная жизнь», 1 апреля 2021 г., <https://interaffairs.ru/news/show/29610>

³⁷ «Кириенко заявил о необходимости международных правил работы компаний в интернете». ТАСС, 6 апреля 2021 г., <https://tass.ru/ekonomika/11081727>

³⁸ Выборы пройдут на Полномочной конференции МСЭ в октябре-ноябре 2022 года.

³⁹ Россия выдвинула своего кандидата на пост Генерального секретаря Международного союза электросвязи, сайт Минцифры, 7 апреля 2021 г., <https://digital.gov.ru/ru/events/40758/>

⁴⁰ 11-й Российский форум по управлению интернетом (RIGF), YouTube-канал оператора российского национального домена, 7 апреля 2021 г., <https://www.youtube.com/watch?v=ZnUv-8baBZk> (39:00)

⁴¹ 11-й RIGF, YouTube-канал оператора российского национального домена, 7 апреля 2021 г., <https://www.youtube.com/watch?v=ZnUv-8baBZk> (2:55:53)

⁴² Указ Президента Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности», сайт Кремля, 12 апреля 2021 г., <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/RR5NtCWkkZPTuc5TrdHURpA4vpN5UTwM.pdf>

содержится призыв к «продвижению национальных стандартов Российской Федерации в области информационной безопасности при осуществлении международного и регионального сотрудничества в сфере стандартизации, содействие их принятию в качестве международных, региональных и межгосударственных стандартов».⁴³ В Пункте 15а выражена готовность Российской Федерации оказывать содействие работе комитета экспертов открытого состава Генеральной Ассамблеи ООН (упоминается в публикации GE с описанием итогов деятельности рабочих групп Генеральной Ассамблеи ООН⁴⁴). В Пункте 17б цель государственной политики обозначена как «содействие обеспечению безопасного и стабильного функционирования и развития информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе равноправного участия государств-членов мирового сообщества в управлении данной сетью и повышению роли Международного союза электросвязи в таком управлении».⁴⁵

21 апреля 2021 Эрнест Чернухин, выступая в прямом эфире на конференции, заявил: «Международный союз электросвязи: Российская Федерация последовательно выступает за интернационализацию управления сети интернет, а также повышения роли государств в данном процессе». Он также сказал: «Многосторонняя модель управления интернетом [...] давно показала свою неэффективность», добавив: «Российская Федерация, в рамках Организации Объединенных Наций, настаивает на принятии ряда скоординированных мер, [включая], в частности... разработку на межгосударственном уровне государственной политики в области управления интернетом, в том числе и в рамках согласования нового регламента международной электросвязи. Как мы видим, оптимальным вариантом в этой связи представляется передача прерогатив по управлению интернетом именно в МСЭ, как в профильную структуру ООН, имеющую необходимые экспертизы в этих вопросах... Решению этой стратегической задачи может способствовать избрание или продвижение российского кандидата на пост Генерального секретаря в Международный союз электросвязи на выборах в 2022 году ...а также проведения в России в 2025 году юбилейного форума ООН по управлению интернетом».⁴⁶

Заявления и инициативы России по вопросам внутренней политики в области интернета

20 октября 2020 года на инвестиционном форуме Президент Путин в ходе встречи, проходящей в формате вопросов и ответов, заявил: «Вы сказали: хотим ли мы китайскую схему, связанную с защитой данных, или европейскую? У нас будет российская».⁴⁷

⁴³ Указ Президента Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности»,

⁴⁴ См. <https://www.icann.org/en/system/files/files/ge-005-15jul20-en.pdf>

⁴⁵ Указ Президента Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности», сайт Кремля, 12 апреля 2021 г.,

<http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/RR5NtCWkkZPTuc5TrdHURpA4vpN5UTwM.pdf>

⁴⁶ Эрнест Чернухин, специальный координатор МИД России по вопросам политического использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). 2-я Межрегиональная конференция по информационной безопасности и информационному взаимодействию в Центральном федеральном округе «Инфофорум», Ярославль, 20-23 апреля 2021 г., YouTube-канал «Инфофорума», 21 апреля 2021 г., <https://youtu.be/5qzrrKTbv3M?t=7163> (01:59:23)

⁴⁷ Владимир Путин в рамках дискуссии на инвестиционном форуме «Россия зовет!», Московская область, Ново-Огарево, сайт Кремля, 29 октября 2020 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/64296>

16 декабря 2020 года Российская Федерация стала членом Бюро Комитета Конвенции Совета Европы №108 о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.⁴⁸

23 декабря 2020 года Президент Путин рассказал о российских национальных проектах и подчеркнул, что информационная безопасность – это «элемент цифровой зрелости» и что государство должно защищать своих граждан в этой новой цифровой среде и российские «информационные системы и государственные системы».⁴⁹

28 декабря 2020 года Минцифры выпустило Приказ № 780 «Об определении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации сети Интернет и сети связи общего пользования».⁵⁰

В январе 2021 года Роскомнадзор⁵¹ опубликовал руководство для телеком-операторов и владельцев номеров автономной системы (ASN) с разъяснениями о том, что Роскомнадзор считает «национальной системой доменных имен (NDNS). Согласно положениям руководства, владельцы номеров автономной системы обязаны поменять или добавить адреса резолверов NDNS в список серверов DNS конечных пользователей и добавить эти адреса в протокол динамической настройки узла (DHCP).⁵²

26 января 2021 года заместитель министерства связи Российской Федерации⁵³ Олег Иванов заявил, что учения по устойчивости рунета «отложены до конца пандемии».⁵⁴

27 января 2021 года Совет Федерации, Верхняя палата Российского парламента, опубликовал заявление, в котором подчеркнул, что «речь идет о монопольном контроле над глобальной сетью со стороны интернет-компаний, представляющих одну страну – США и тесно связанных с ее государственными структурами, что чревато утверждением господства одного государства над большей частью общемировых сетевых обменов».⁵⁵

⁴⁸ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. «Россия вошла в Бюро Комитета Совета Европы по персональным данным», сайт Минцифры, 16 декабря 2020 г., <https://digital.gov.ru/ru/events/40246/> и <https://www.coe.int/en/web/data-protection/consultative-committee-tpd>

⁴⁹ Владимир Путин. «Совместное заседание Госсовета и Совета по стратегическому развитию и нацпроектам», Московская область, Ново-Огарево, сайт Кремля, 23 декабря 2021 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/64736>

⁵⁰ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры). Приказ № 780 «Об определении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации сети Интернет и сети связи общего пользования», сайт Минцифры, 28 декабря 2020 г., <https://digital.gov.ru/ru/documents/7450/>

⁵¹ Роскомнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций [примечание авторов].

⁵² Ссылка на руководство больше не работает (https://77.rkn.gov.ru/docs/77/Prezentacija_Internet.pdf)

⁵³ «Учения по устойчивости рунета отложены до конца пандемии». Интерфакс, 26 января 2021 г., <https://www.interfax.ru/russia/746893>

⁵⁴ Об учениях по устойчивости рунета см. публикацию GE «Россия: Отчет о ситуации в стране: законы Российской Федерации в области интернета и участие в прениях в ООН», с. 17, <https://www.icann.org/ru/system/files/files/ge-006-19jan21-ru.pdf>

⁵⁵ «Контроль над интернетом узурпировали госструктуры США, заявили в Совфеде», РИА Новости, 26 января 2021 г., <https://ria.ru/20210127/sovfed-1594743673.html>

2 февраля 2021 года Роскомнадзор опубликовал договор о государственной закупке на выполнение работ по анализу данных операторов связи⁵⁶ и на создание реестра адресно-номерных ресурсов сети «Интернет» информационной системы Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования.⁵⁷

16 февраля 2021 года четыре депутата Государственной думы Российской Федерации внесли законопроект, который позволит блокировать сайты во внесудебном порядке.⁵⁸
⁵⁹

24 февраля 2021 года Президент Путин подписал закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».⁶⁰ Законом предусмотрены процедура внесудебной блокировки интернет-ресурсов, которые не выполняют положения Закона о суверенном интернете, и штрафы для провайдеров-нарушителей. В закон вошли статьи 13.44 и 13.45, определяющие ответственность за невыполнение положений относительно национальной DNS и централизованного управления «сетями связи общего пользования».⁶¹

3 марта 2021 года Роскомнадзор сообщил о заключении договора государственной закупки услуг по предоставлению доступа к сервису резервных корневых серверов DNS и сервису кэширующих DNS-резолверов.⁶²

В интервью ТАСС 31 марта 2021 года глава комитета Госдумы по информполитике Александр Хинштейн заявил, что закон о суверенном интернете «реализуется» и что «в реализации этого закона есть куда двигаться».⁶³ Он также провел параллели между «генератором в подвале», благодаря которому можно не волноваться о бесперебойной работе «морозильника, батареи и света», если на даче отключается электричество, и российским сегментом интернета который «может действовать

⁵⁶ Единая информационная система в сфере закупок. Информация о договоре №57706228218210001340000. Единая информационная система в сфере закупок, 2 февраля 2021 года, <https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10895252&viewMode=FULL>

⁵⁷ Единая информационная система в сфере закупок. Информация о договоре №57706228218210001340000. Единая информационная система в сфере закупок, 2 февраля 2021 года, <https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10891921&viewMode=FULL>

⁵⁸ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Система обеспечения законодательной деятельности, <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1113081-7>

⁵⁹ Предложение было уточнено, чтобы откорректировать цитату и добавить дополнительный источник: «По запросу трудящихся», Коммерсант, 17 февраля 2021 г., <https://www.kommersant.ru/doc/4693508>

⁶⁰ «В КоАП внесены изменения, устанавливающие ответственность за неисполнение обязанностей по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования интернета на территории России». Сайт Кремля, 24 февраля 2021 г., <http://kremlin.ru/acts/news/65062>

⁶¹ Россия, Федеральный закон от 24.02.2021 № 19-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Сайт Кремля, 24 февраля 2021 г., <http://kremlin.ru/acts/bank/46445>

⁶² Единая информационная система в сфере закупок. Информация о договоре №57706228218210001330000. Единая информационная система в сфере закупок, 3 марта 2021 г., <https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=10901529&viewMode=FULL>

^{63, 68} Интервью с Александром Хинштейном «Верификация пользователей в интернете – это вопрос времени», ТАСС, 13 марта 2021 г., <https://tass.ru/interviews/11032409>

автономно в случае внешних угроз».⁶⁴ Он заявил, что у России «есть такой генератор».⁶⁵ Он также сказал: «коллеги из ... Роскомнадзора, Министерства цифрового развития - уверяют нас в том, что такие [технические] возможности [по замедлению и блокировке любого ресурса на своей территории... у России] в полном объеме ... есть».⁶⁶ При этом он подчеркнул, что не хочет «убеждаться в их правоте и [надеется] на то, что ... эти механизмы не потребуются».⁶⁷ Г-н Хинштейн подтвердил, что интернет-провайдеры устанавливают оборудование для глубокой фильтрации трафика (технология Deep packet inspection) и что «крупные участники рынка, такие как «Ростелеком», МТС, «МегаФон», «Вымпелком» и «Транстелеком», это оборудование уже установили».⁶⁸

Заключение

Российская Федерация традиционно с 1998 года выдвигает резолюции в сфере кибербезопасности в Организации Объединенных Наций. Приведенные выше заявления демонстрируют, что Россия за последние шесть месяцев все чаще поднимает вопросы в сфере кибербезопасности, как на внутреннем, так и на международном уровне, в ООН и в других межправительственных организациях (МПО), в которых проходят дискуссии, затрагивающие вопросы кибербезопасности и интернета.

Корпорация ICANN, через специалистов отдела по взаимодействию с правительствами, будет продолжать предоставлять информацию сообществу ICANN, когда подобные заявления или предложения будут связаны с техническим управлением интернетом или миссией ICANN.