Краткий обзор обсуждений кибербезопасности и киберпреступности в ООН

Отдел взаимодействия с правительствами и межправительственными организациями ICANN

Вени Марковски (Veni Markovski)
GE-001
28 февраля 2020 г.

ICANN

СОДЕРЖАНИЕ

Историческая справка о взаимодействии ICANN с ООН

Отдел взаимодействия с правительственными и межправительственными организациями (МПО) (GE) ICANN следит за обсуждениями в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 2014 года.
В ходе обсуждения резолюции Генеральной Ассамблеи (ГА ООН) об использовании ИКТ в целях развития в 2014 году и на переговорах в рамках ВВУИО+10 в 2015 году мы отметили, что дипломаты в ООН обсуждают вопросы, которые либо прямо затрагивают полномочия ICANN, либо могут их затрагивать. За последние пять лет в ООН выдвигалось много разных предложений, в том числе следующие: сменить первоначальную модель управления интернетом с участием многих заинтересованных сторон (Тунисская программа ВВУИО) на более многостороннюю, принять на ГА ООН резолюции с призывом к ICANN изменить свой устав и т. д.

Изучив различные варианты решения этих вопросов и содержание дискуссий в ООН, отдел GE ICANN решил помимо активного мониторинга этих резолюций и дискуссий начать многолетнюю образовательную работу, предусматривающую регулярное проведение семинаров для дипломатов в ООН, а также расширение взаимодействия с соответствующими агентствами ООН с целью предоставления фактической информации людям, которые занимаются согласованием всех этих резолюций. Примером такого взаимодействия явился визит в ООН президента и генерального директора ICANN Йорана Марби (Goran Marby) в 2018 году и его встречи с Генеральным секретарем ООН и другими высокопоставленными должностными лицами, а также его речь на форуме ООН «Использование науки, технологий и инноваций для достижения целей в области устойчивого развития» и брифинг с участием около 60 дипломатов из различных постоянных представительств.

Кроме того, GE ежегодно проводит ряд таких брифингов и семинаров, организованных различными постоянными представительствами и посвященных разнообразным техническим вопросам, приглашая в ООН ведущих экспертов в области технических аспектов работы интернета и безопасности DNS.

Дискуссии в ООН по вопросам киберпространства

В 2019 году парадигма обсуждения кибербезопасности в ООН претерпела изменение. В то время как ранее в Группе правительственных экспертов (ГПЭ) был всего один процесс обсуждения вопросов кибербезопасности, в 2020 году на ГА ООН идут три отдельных процесса, связанных с кибербезопасностью: в ГПЭ, Рабочей группе открытого состава (РГОС) и Специальном межправительственном комитете экспертов открытого состава (OECE), которому поручено провести комплексное исследование киберпреступности. Некоторые дискуссии, связанные с доверием и безопасностью, продолжают идти на Форуме по управлению интернетом (IGF), а некоторые находятся на этапе принятия мер после опубликования доклада Группы высокого уровня генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству (UNHLPDC)[1]. Это свидетельствует

[1] См. доклад здесь.

о растущей обеспокоенности среди государств-членов и устойчивом стремлении перенести обсуждение кибербезопасности из других агентств и центров деятельности ООН в штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке.

Недавно созданная РГОС и последняя ГПЭ были созданы в 2018 году по резолюциям ГА ООН. Обе группы приступили к реальной работе осенью 2019 года и каждая должна подготовить отчет. РГОС была учреждена по резолюции ГА ООН 73/27[2] с целью, помимо прочего, «продолжать в приоритетном порядке выработку норм, правил и принципов ответственного поведения государств» в киберпространстве[3]. Эти нормы описаны в отчетах предыдущих ГПЭ, подготовленных в 2010, 2013 и 2015 годах. РГОС 2019 года была создана по резолюции ГА ООН 73/266[4] с целью, помимо прочего, «исследовать возможные меры по устранению существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности, в том числе исследовать нормы, правила и принципы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивания потенциала, а также того, как международное право применяется к использованию информационно-коммуникационных технологий государствами».

В 2019 году ГА ООН создала третью группу, OECE, с единственной целью — разработать проект конвенции ООН о киберпреступности.[5] Эта группа проведет свое первое организационное заседание в августе 2020 года.[6] На данный момент больше нет информации об этой группе.

Текущее положение дел (февраль 2020 года)

ГПЭ состоит из экспертов, представляющих 25 стран: Австралия, Бразилия, Китай, Эстония, Франция, Германия, Индия, Индонезия, Япония, Иордания, Казахстан, Кения, Маврикий, Мексика, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Румыния, Российская Федерация, Сингапур, Южная Африка, Швейцария, Великобритания, США и Уругвай. Ее возглавляет посол Гильерме Патриота (Guilherme Patriota) из Бразилии. ГПЭ — закрытая группа, в ее заседаниях могут участвовать только члены группы. Однако экспертам разрешено привлекать дополнительных сотрудников из своих стран.

В декабре 2019 года ГПЭ провела двухдневные «неофициальные консультации» 25 экспертов с остальными государствами-членами. За консультациями ГПЭ последовало обычное групповое 5-дневное заседание. В ходе «неофициальных консультаций» ГПЭ некоторые государства-члены, у которых нет экспертов в этой группе, выразили мнение, что работа ГПЭ менее инклюзивна по сравнению с работой, выполняемой РГОС. Одним из аргументов было количество заявлений неправительственных заинтересованных сторон в ходе «неофициальных консультаций» РГОС (подробнее см. ниже). Второе заседание ГГЭ состоялось 24-28 февраля в Женеве.

---

[2] См. резолюцию здесь.
[3] В настоящем документе используется термин «кибербезопасность», но ООН использует термин «достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности».
[4] См. резолюцию здесь.
5 В настоящем документе используется термин «конвенция о киберпреступности»; ООН использует термин «всеобщая международная конвенция о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях».
[6] См. резолюцию здесь.

Как уже упоминалось, предыдущие ГПЭ подготовили несколько отчетов[7] с описанием целесообразного поведения государств в киберпространстве. Эти нормы не являются обязательными, но дают некоторое представление о подходе государств-членов в области кибербезопасности.[8]

РГОС, хотя такое название может ввести в заблуждение неопытного читателя, открыта не для *всех*, а только для *всех государств-членов ООН*, и работает в соответствии с регламентом ГА ООН. Она провела две основных сессии в сентябре 2019 года и феврале 2020 года, и еще одну в июле 2020 года. Кроме того, в декабре она провела одну неофициальную консультацию с участием многих заинтересованных сторон (было зачитано 114 заявлений такого же числа участников, представляющих НПО). После публикации первого проекта отчета председателя, которая ожидается в начале марта 2020 года, будут проведены еще две межсессионные неофициальные консультации с государствами-членами. Председателем РГОС является постоянный представитель Швейцарии при ООН посол Юрг Лаубер (Jurg Lauber).

В ходе основных сессий РГОС к настоящему моменту стали понятнее некоторые основные проблемы, в частности, что нет согласия в отношении применимости существующего международного права в киберпространстве и что существуют противоречивые мнения о поведении государств при использовании ИКТ для кибератак. Было отмечено, что более 1/3 всех государств-членов продемонстрировали, что обладают наступательным потенциалом в киберпространстве, и прозвучали призывы к повышению транспарентности в части предоставления государствами-членами информации о своих военных кибервозможностях. Хотя эти вопросы не относятся к основным функциям ICANN, они дают некоторое представление об общем направлении обсуждений.

Одним из вопросов, который обсуждается в РГОС, а также обсуждался в предыдущих ГПЭ, является критически важная инфраструктура интернета. Хотя необходимость защиты критически важной инфраструктуры интернета от атак не является центральной темой нынешних дискуссий, важное для ICANN событие произошло на первой сессии РГОС в сентябре 2019 года, когда Китай[9] представил письменное заявление, которое содержало следующие положения:

> *«Сегодняшняя система несбалансированного распределения и несправедливого управления критически важными интернет-ресурсами создает серьезные угрозы безопасности для бесперебойного функционирования важнейшей инфраструктуры».*

и

> *«Государства должны участвовать в управлении и распределении международных интернет-ресурсов на равной основе».*

[7] См. отчеты ГПЭ за 2010, 2013, 2015 годы.
[8] Дополнительные документы можно найти на сайте ГПЭ. Например, см. этот отчет, где подробно описаны результаты консультаций ГПЭ в разных странах мира в течение 2019 года.
[9] См. представленный документ здесь.

На февральской сессии РГОС Китай также заявил[10]:

> *«Страны должны построить многостороннюю демократическую и прозрачную систему управления интернетом»*

и

> *«Администраторы ключевых интернет-ресурсов, таких как корневые серверы, не должны находиться под контролем какого-либо правительства».*

В ходе февральских дискуссий РГОС некоторые государства-члены заявили о том, что необходим новый механизм для решения вопросов кибербезопасности, он должен быть многосторонним и в рамках системы ООН. Некоторые также выразили мнение о необходимости создания новой РГОС на более длительный срок (текущий — один год и заканчивается этой осенью) и еще более активного участия неправительственных заинтересованных сторон.

Ожидаемые в 2020 году результаты

РГОС

Хотя еще слишком рано оценивать вероятность получения от РГОС отчета, принятого консенсусом (такое требование предусмотрено в резолюциях ГА ООН, а это означает, что даже одно государство-член может сорвать публикацию отчета), будет довольно много проектов и дискуссий, чтобы суметь понять, куда движется РГОС.

Ряд государств-членов выразили желание продлить мандат РГОС, и это может быть одним из результатов (независимо от того, будет ли подготовлен отчет). Некоторые эксперты поделились своим мнением о том, что РГОС может стать постоянной рабочей группой.

Одной из основных проблем, стоящих перед группой, является вопрос о применимости действующего международного права в киберпространстве.

ГПЭ

Отчет ГПЭ должен быть представлен в 2021 году. Будет интересно посмотреть, проведет ли эта группа второй раунд неофициальных консультаций в этом году, и если это будет сделано, повлияет ли текущая работа РГОС на заявления стран в ходе консультаций ГПЭ.

ОЕСЕ

Первое организационное заседание этой группы[11] состоится в августе 2020 года с целью согласования регламента дальнейшей деятельности, который будет представлен на сессии ГА ООН для рассмотрения и утверждения.

[10] Прозвучало во время встречи и подтверждается видеозаписью.
[11] См. резолюцию о создании ОЕСЕ здесь.

Участие деловых кругов в работе ООН и другая существенная информация

В 2020 году компания Microsoft объявила[12] о создании «в Нью-Йорке офиса для сотрудничества с ООН». Важной деталью является то, что его возглавит Джон Фрэнк (John Frank), который ранее руководил в Microsoft взаимодействием с правительствами в Европе и переехал из Брюсселя для работы с ООН. Это решительное продолжение предыдущих усилий Microsoft по взаимодействию с ООН в Женеве и Нью-Йорке.

В рамках подготовки к межсессионным «неофициальным консультациям» РГОС, которые прошли в декабре 2019 года, Microsoft обеспечила поддержку[13] специального сайта для онлайн-регистрации участников этой встречи и опубликовала 8-страничный документ[14] под названием «Защита людей в киберпространстве: жизненно-важная роль ООН в 2020 году». Для участия в межсессионных неофициальных консультациях РГОС Microsoft направила относительно крупную делегацию, представители которой выступали несколько раз. Microsoft также очень активно действует через своего представителя в Многосторонней консультативной группе IGF (MAG).
Еще одним важным источником информации является непрерывная работа после опубликования доклада Группы высокого уровня ООН по цифровому сотрудничеству[15] — виртуальные круглые столы групп, которые созываются под эгидой Канцелярии специального советника и заместителя Генерального секретаря Фабрицио Хохшильда (Fabrizio Hochschild). Есть восемь таких групп. ICANN не участвует в этих дискуссиях.

Выводы

Хотя эти совещания в ООН все еще находятся на ранних стадиях, а их результаты (по крайней мере, на данный момент) неясны, в настоящее время представляется более вероятным, что РГОС опубликует свой отчет в этом году. Отчет не должен вызывать разногласий, чтобы его приняли все государства-члены, поскольку в соответствии с резолюциями ГА ООН о создании группы необходим консенсус.

Подготовленный отчет может стать основой для будущей работы в ООН, а также может помочь странам приступить к изучению национального законодательства, принимая во внимание те разделы отчета, которые наилучшим образом отвечают потребностям каждой страны. Это не будет прецедентом, поскольку мы уже видели[16] в прошлом, как национальные правоохранительные органы используют для закрытия сайтов, к примеру, устав МСЭ. Именно история таких стран, использующих резолюции ООН и ее агентств наряду с другими соответствующими документами для обоснования или разъяснения[17] изменений в национальном законодательстве, является одним из оснований для постоянного мониторинга дискуссий в ООН и агентствах ООН, а также для продолжения разъяснительной работы с представительствами.

[12] См. блог Microsoft здесь.
[13] См. здесь.
[14] Доступно для загрузки здесь.
[15] См. их сайт здесь .
[16] См. новостное сообщение здесь (на русском языке)
[17] Например, см здесь. (необходим пароль)